

墨西哥高等教育中的“事半功倍”

Roberto Rodríguez Gómez、Alma Maldonado-Maldonado

Roberto Rodríguez Gómez: 墨西哥国立自治大学 (the National Autonomous University of Mexico, UNAM) 社会学研究所 (the Institute of Sociological Research) 研究员

电子邮箱: roberto@unam.mx

Alma Maldonado-Maldonado: 墨西哥国家理工学院 (the National Polytechnic Institute, CINVESTAV) 科研和高级研究中心 (the Center for Research and Advanced Studies) 教育研究部 (the Educational Research Department) 研究员

电子邮箱: almaldo2@gmail.com

在经历了两次总统竞选后,安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔 (Andrés Manuel López Obrador) 当选 2018 年至 2024 年墨西哥总统。他的高等教育计划与新民粹主义 (neopopulist) 议程相对应。本文的目的是讨论新民粹主义的概念,将此议程与拉丁美洲其他新民粹主义政府的议程进行比较,并对墨西哥的高等教育前景表示了担忧。

新民粹主义与高等教育

政治学家、社会学家和历史学家已经使用新民粹主义的概念来描述:由具有号召力的领导人掌握政权的政府;旨在扩大强有力的民众支持基础、为政府项目提供合法性的社会政策;对政治与法规反对派以及法对总统决定的制衡体系的削弱甚至破坏;不断蔓延的对民间组织和非常政府组织的信任感;以及对批评政府的个人、团体和自由言论的攻击。

就教育而言,拉丁美洲典型的新民粹主义政府政策导致了:各层次教育服务的大众化;政府提供的奖学金和个人补贴的增加;有利于最脆弱人群的平等权利措施的建立;对国际评估和标准化测试的无视等。总之,在这种制度下,数量胜于质量。新民粹主义

政府的两个主要的高等教育政策工具是大量的奖学金和入学人数。两个典型的例子是在巴西和阿根廷建立的项目。

2003 年至 2011 年,巴西总统卢拉·达席尔瓦 (Lula da Silva) 发起了“人人享有大学教育” (the University for All, 其葡萄牙语的缩写为 ProUni) 项目,以资助就读私立大学的学生。2011 年至 2016 年担任总统的迪尔玛·罗塞夫 (Dilma Rousseff) 继续了该项目,并增加了两个部分:经济资助和高等教育学生资助。在这两个政府的当权期结束时,该项目已惠及 250 万学生。此外,联邦大学结构调整和扩展计划支持项目 (the Support Program for Restructuring and Expanding Plans of Federal Universities) 创建了 30 个新的联邦院校和 25 个大学校园。

在阿根廷,克里斯蒂娜·费尔南德斯·德·基希内尔 (Cristina Fernández Kirchner) 担任总统期间 (2007 年至 2015 年),“阿根廷学生支持计划” (the Support for Argentinian Students Program, 即以西班牙语的首字母缩写 PROGRESAR 而为人所知) 为学生提供了经济支持,使他们留在学校或接受职业培训。大约 32 万名高等教育学生获得了这项福利。除该项目外,阿根廷还建立了 18 所新的国立大学以及 5 所省级大学。在拉

斐尔·科雷亚 (Rafael Correa) 领导下的厄瓜多尔 (2007 年至 2017 年) 和在雨果·查韦斯 (Hugo Chávez) 执政的委内瑞拉 (1999 年至 2013 年) 也引入了类似的项目, 这些都值得进一步研究。

在阿根廷和巴西, 解决经济危机的困难和腐败案件从许多方面解释了右翼政党的选举胜利。毛里西奥·马克里 (Mauricio Macri) 于 2015 年当选为阿根廷总统, 在巴西, 米歇尔·泰默尔 (Michel Temer) 于 2016 年当选总统, 贾尔·博尔索纳罗 (Jair Bolsonaro) 于 2019 年当选总统。阿根廷的马克里政府执行了基希纳尔政府制定的某些计划, 同时减少了高等教育、科学和技术方面的公共支出, 并试图增加私人投资的份额。在巴西, 泰默尔 (Temer) 并未取消达席尔瓦 (Da Silva) 和罗塞夫 (Rousseff) 建立的所有计划, 但他减少了公共开支。然而, 在博尔索纳罗 (Bolsonaro) 政府的领导下, 随着高等教育和科学研究的预算削减以及大学自治的限制, 巴西的高等教育发生了更加戏剧性的变化。

新的议程

在墨西哥, 遵循这些趋势, 在竞选期间, 洛佩斯·奥夫拉多尔 (López Obrador) 建议取消高等教育选拔程序中的考试, 为所有人提供免费教育, 并为最需要的人提供奖学金。他还宣布, 政府将开设 100 所新大学 (“Benito Juárez García”), 这些大学将提供针对当地发展需求的课程, 同时为墨西哥最贫困地区的最弱势青年提供教育机会。政府已为该项目分配了 10 亿比索 (5 260 万美元) 的预算。

早期的挫折与批评

2018 年 8 月, 洛佩斯·奥夫拉多 (López Obrador) 在全国大学和高等教育机构协会 (the National Association of Universities and

Higher Education Institutions) 宣布, 如果当选的话, 他将尊重高等教育机构的公共支出 (在墨西哥, 超过 90% 的公共高等教育预算来自政府补贴)。然而, 2018 年 11 月的预算草案中包括了对新紧缩政策中相关行业 32% 的预算削减, 对大学来说令人担忧。该部门至少部分地制止了这一威胁。对自治公立大学的补贴已更正, 以与 2018 年的资金相匹配, 增加的金额相当于当年的通货膨胀; 所有其他公立高等教育机构 (受中央教育当局控制的机构) 均遭到裁员, 所谓的 “非常规资金” (通过竞争程序分配的公共资金) 减少了。2019 年, 高等教育总支出减少了 17 亿比索 (约合 9 030 万美元), 考虑到通货膨胀因素, 实际减少了 6.2%。

监管改革: 争端的新基础

国会中的党代表被迫修改了总统于 2018 年 12 月 12 日提出的宪法改革倡议。该提议取消了大学的自治权。尽管议会拥有多数席位, 但立法者仍寻求协商一致的解决方案, 这意味着几乎要重写该倡议中涉及的各个方面。这项改革不仅恢复了大学的自主权, 还确认了国家有义务向公立院校提供足够的招生能力, 以满足符合入学条件的学生需求。而且, 它保证有足够的财政资金来维护免费义务教育的原则。

事半功倍?

墨西哥的高等教育系统有 430 万学生 (公立机构占比为 66.5%, 私立机构为 33.5%), 入学人数占 18~22 岁年龄段总人数的 39%。洛佩斯·奥夫拉多尔政府已设定了到 2024 年为所有高中毕业生提供高等教育的目标。这一目标需要 190 万个新的入学机会, 这意味着平均每年有 30 万个新名额。为了实现这一宏伟目标, 该系统的总覆盖率应达到相应年龄段的 55% 以上。考虑到每年有

15 万新入学的高等教育学生的增长率，在该领域的财政资源稳定或减少的情况下，入学人数加倍增长似乎是一项不可能完成的任务。到目前为止，政府尚未概述实现这一目标的任何明确策略。即使新建的大学满负荷运转，它们也几乎无法覆盖全国高等教育入学人数的 2%。

最后，尽管反对派在限制政府提议的改

革方面取得了胜利，但高等教育的前景仍然黯淡。在战略上将资源集中在学生奖学金上，同时限制投入高等教育机构、研究生学习和科研，以及促进技术发展、创新和国际合作的资金，那么，这些活动可能会被终结。在新民粹主义时代，墨西哥的高等教育似乎无法维持令人认可的竞争力和质量水平。