

全球私立高等教育：远远落后的第二名？

Daniel Levy

美国纽约州立大学奥尔巴尼分校 (the University at Albany) 教育政策与领导学系特聘教授、私立高等教育研究项目 (Program for Research on Private Higher Education) 主任

电子邮箱:dlevy@albany.edu

尽管在过去的半个世纪里，私立高等教育在全球范围内的崛起引人注目，但公共部门显然仍然是高等教育的第一部门。公共部门按时间顺序排在第一位，在很长的一段时间里唯一的部门；私立高等教育只是近些年的事。公立高等教育仍然占全球高等教育中较大一部分；在大多数地理区域中，公立高等教育规模一般都比私立高等教育要大的多，可能没有私立高等教育规模大过于公立高等教育的。此外，在几乎所有国家中，学术界内外的大多数事务中，公共部门都保持着强大的实力。公立部门通常拥有优秀的大学、教师、优等本科与研究生源，以及科研。他们公立学校具有更大的政治力量，有影响力的经济活动和社会延伸力。

但是第二名有多远？在本文中，我们考虑了：私立高等教育排在第一位的情况；私立高等教育从有限的第二名扩张到充分的第二名；以及共享第一名的常见方式。

罕见的私立高等教育优势:在哪里以及如何

私营部门是一些国家（包括大型国家）中规模较大的部门。日本和韩国是仅有的两个发达国家，但私营部门在巴西、智利、印度（迄今为止是全球最大的私营部门）的规模也很大，印度尼西亚、秘鲁和菲律宾也有较大的私营部门，其余还有许多较小的私营部门例子（例如，布隆迪、柬埔寨、萨尔瓦多、黎巴嫩、乌干达和阿联酋）。

一个完全不同性质的例外是质量上的个人至上，而不是数量上的。这一例外只体现在美国身上，但它却是世界上最卓越的体系。特别是在这个体系的顶峰，私立学校在质量、选择性以及研究、教师和学生的地位等方面普遍高于公立学校。韩国可能是唯一一个私立高等教育与公共高等教育大致相当的国家。

从规模有限到规模扩大的第二名

直到1980年，从规模和大多数其他方面来看，私立高等教育都是除了在美州之外遥遥无期的第二产业，在亚洲以外几乎也没有例外。的确，许多国家仍然缺乏第二产业，私立高等教育经常被禁止，根本不存在或仅处于边缘地位。共产主义的消亡为欧洲和中亚的私立高等教育带来了历史性突破，而在中国和越南，共产主义的市场转型为私立高等教育铺平了道路。在其他地方，私立高等教育的兴起是由于各个国家在学术、社会、经济和政治条件上的各种混合，以及对教育国际提供者进入市场的模仿和允许。非洲大部分地区在上世纪90年代之后才建立私立高等教育，在大多数阿拉伯地区则在2000年之后才建立起来。通常，私立高等教育在全球范围内的增长主要是通过已有私营部门内快速和多元化的增长实现的。

到2000年，私立高等教育占全球教育市场学生录取数的28%，到2010年增长到33%。更令人印象深刻的是，特别是考虑到公共部

门从未像现在这样增长过，私营部门则是在绝对的增长，数量从2000年的2700万增长到2010年的5700万，增长了一倍多，毫无疑问，到2019年将超过7500万。在拉丁美洲，规模可能不再排名第二（2010年占49%），而在亚洲排名第二（占42%）的位置显然是很庞大的，而这里无疑是最大的高等教育地区。即使在其他地区，美国私营部门的比例不到30%，其他地区的私人份额也较低，每个地区的私营部门在新世纪都出现了巨大的绝对性增长，除了美国以外，其他所有地区的私人份额都在增长。几乎所有地区不再有没有私立高等教育的国家了。私营部门的规模显然仍然排在第二，但其几乎无处不在，在全球范围内都令人生畏。

多数排名第二，但部分并列第一

不论是在高等教育系统还是在学术系统的顶端，公共部门总的领导力都受到了私营部门的挑战，已不足为奇。“半精英”私立机构现在在许多国家中都很重要，在一些国家中也有代表，不仅领导着大多数公共部门，而且常常在某些实际领域中占据主导地位，例如企业行政管理、管理、经济学或计算机研究，有时在教学领域也有体现，但很少会在研究方面。宗教大学与半精英的世俗大学是近亲，这种情况并不少见。

私立高等教育也日益取得了一种远离学术巅峰的主导地位，包括国际或国内的营利性连锁企业和企业集团在内。与半精英机构相比，私营机构“以产品为导向”，其社会经

济客户往往较少，它们将自己与就业市场挂钩。因此，他们与企业建立了半工半读、就业和应用分析的伙伴关系，为学生和机构管理人员提供咨询服务。

当机构服务于特定的社会群体时，就会出现另一种利基优势，或者我们可以说是那些寻求与有意义的社会群体联系的个人。迄今为止，不论历史上还是今天，最普遍的“身份”制度都是宗教。但是，对于某些人来说，妇女和种族导向的机构也是首选。尽管性别、种族和宗教机构可以是公开的，但对于性别尤其是宗教机构而言，私人至高无上的地位很明显。

面向未来

与以往一样，最好的预测虽然不可靠，但也是基于最近的趋势。因此，我们预测私立高等教育仍将是全球的第二大部门，但是重要的第二大部门，在一些国家有数量上或者是质量上的例外，更常见的是公共与私人的混合，这也会在某些重要的情况里发挥领导作用。也许最安全的预测是，在《国际高等教育》周年纪念特刊中强调的许多全球发展将影响私立高等教育在第二部门的地位。反过来，这个所谓高等教育的第二部门也将影响全球发展。

注：私立高等教育研究项目（Program for Research on Private Higher Education）为《国际高等教育》提供定期专栏。