

## 吸引埃塞俄比亚知识侨民

Ayenachew A. Woldegiyorgis

Ayenachew A Woldegyyorgis: 美国波士顿学院国际高等教育中心博士研究生

电子邮箱: woldegiy@bc.edu

尽管缺乏精确的数据,但人们普遍达成了如下共识,即非洲侨民拥有大量的知识资源,这可以助力于非洲改善高等教育的努力。例如,2012年,联合国报告说,根据保守估计,仅在加拿大和美国,就有约1600名埃塞俄比亚人接受了博士学位教育。毫无疑问的是,这一数字不断增长。埃塞俄比亚侨民的其他热门目的地,例如英国、德国、挪威和澳大利亚也可能会有类似的情况。相反,在同一时间(2011~2012学年),整个埃塞俄比亚公立高等教育系统中只有大约1100名埃塞俄比亚学者接受了博士教育(占总教职人员总数的6.2%)。

非洲侨民在知识和高等教育领域的贡献长期以来远远低于其潜力。除其他因素外,有两个因素可用于解释这一现象。首先是知识侨民与本国压制政权之间的恶意政治关系。这阻止了散居国外的侨民的参与,特别是与公立院校的接触。第二,非洲没有清晰明确的有关侨民参与战略,也没有强调知识和技术转让的院校支持系统。现存的有限活动仍是非正式和零散的。埃塞俄比亚的例子反映了许多非洲国家在类似情况下的希望和绝望,从院校的衰弱和政治改革需求中可见一斑。

### 政治动力

2018年4月任命的新总理改变了埃塞俄比亚政府与侨民之间的关系。新任总理前往

几个国家会见侨民,并与社区代表和组织进行了讨论,从而公开邀请所有人(包括以前被标记为恐怖分子的个人和组织)返回家园。除了随后的改革为侨民创造了更多空间外,总理上台以来的主要信息之一就是呼吁,尤其是要求知识侨民人联手建设国家。人们的回应是绝对积极的。以下三个最近的事态发展可以说明这种吸引埃塞俄比亚知识侨民的新势头。

去年12月,由美国著名知识分子创立和领导的侨民组织“埃塞俄比亚愿景”(Vision Ethiopia)首次在亚的斯亚贝巴举行了第七次会议。这至少出于两个原因象征着埃塞俄比亚的侨民与政府关系中的新精神。首先,由于众所周知的“埃塞俄比亚愿景”领导人是政府的最重要批评家之一,因此,在过去几年中,这些会议在埃塞俄比亚举行都是不可想象的事。经过多年背井离乡的生活,上届会议的大多数组织者和演讲者都回到了埃塞俄比亚。其次,正如组织者后来透露的那样,“埃塞俄比亚愿景”获得了政府的大力支持,以至于两位部长(科学和高等教育部以及文化和旅游部长)都在会议上发表了讲话。

在过去的几个月中,散居国外的侨民组织和网络的许多代表访问了埃塞俄比亚,并与政府官员和学术机构的代表进行了讨论。部分组织和网络还与科学和高等教育部签署了谅解备忘录,以期为其成员参与埃塞俄比

亚高等教育指明道路。政府方面也采取了积极步骤来配合这一发展。新成立的科学和高等教育部已建立了一个咨询委员会，侨民成员占了很大一部分。此外，咨询委员会中的一个小组涉及在科学和高等教育领域的侨民参与问题。

## 挑战

这些事态发展与整个非洲大陆侨民的参与活动日趋积极的环境相吻合，但这并非没有挑战。主要问题之一是提供支持的学者的学科分布不平衡。总体而言，尽管在科学、技术、工程和数学（STEM）领域有值得注意的计划，但与本地大学的需求相比，在这些领域的参与活动非常有限。在社会科学和人文科学领域有相对更多的支持。埃塞俄比亚必须设计一种机制来鼓励 STEM 领域中更多的侨民与国内院校合作。

缺乏明确的院校和协调机制是另一个挑战。外交部曾负责与侨民有关的所有事务。在最近的重组中，专门负责侨民问题的自治机构已经成立了。但是，该机构尚处于人力资源和组织准备的初期阶段，似乎还没有足够快地做好准备，无法通过有效协调各个机构和利益相关者之间的活动来利用当前的推动力。在大多数情况下，大学对侨民的参与没有任何明确和简化的方法，这一事实使情况更加复杂。大多数倡议都来自侨民自己，并且是以零散的、以具体情况具体分析的方法

式进行，更多地取决于个人关系而非院校系统。科学和高等教育部需要承担协调责任，并与大学合作，建立政策和体制框架，以有效地使侨民参与到知识部门之中。

在此，必须承认的是，缺乏稳定与安全是严重的障碍，特别是在公立院校之中。这不仅阻碍了侨民的参与，也使相关部门忧心忡忡，相关部门仍处于危机管理模式，而不是专注于战略重点。

挑战的另一层，特别是对那些获得了其他国家的国籍的人来说，是应该被当作埃塞俄比亚人还是外国人来对待。这是问题，特别是在涉及薪酬和其他福利长期参与时尤其如此。的确，第 270/2002 号公告提供了将埃塞俄比亚出生的外国人视为埃塞俄比亚人的法律框架。通过获得“埃塞俄比亚出生的”证书可以证明这一点，从而消除了签证和工作许可的要求。但是，获得埃塞俄比亚出生证明会引发一个问题，即该出生者应作为埃塞俄比亚人还是外国人获得补偿呢？以外币还是本币进行补偿呢？埃塞俄比亚高等教育领域中的外国人获得的薪水至少是埃塞俄比亚学者的五倍，并以外币收取工资。在这个问题上缺乏明确性引起了争议。

总而言之，当前的动力和改革浪潮共同创造了一个有利的环境以明显扩大知识领域的侨民参与。为了不失去动力，埃塞俄比亚需要采取迅速的战略措施来发挥其诱人的潜力。