

英国脱欧已成定局：英国高等教育未来何去何从？

徐 昕

安妮·科贝特 (Anne Corbett)：英国伦敦政治经济学院 LSE 咨询公司高级研究员

电子邮件：a.corbett@lse.ac.uk

从法律上讲，英国脱欧协议已经达成。它分为三个部分，每个部分都深深地影响着英国的高等教育和研究领域。其中两个是英国和欧盟之间的国际条约。第三个问题事关国家大事：英国首相鲍里斯·约翰逊 (Boris Johnson) 及其政府的人选。

与欧盟的协议

《欧盟—英国脱欧协议》(EU-UK Withdrawal Agreement) 框定了脱欧条款，删去了欧盟赖以构建的四大自由因素：资本、商品、服务和人员的自由流动。近 50 年来，欧盟成员国享有的在欧盟任何国家学习、工作和生活的自动权利也不复存在。与建制自由相关的自由也不复存在，例如对职业资格的认定等。

《贸易与合作协定》(Trade and Cooperation Agreement) 明确了英国与欧盟商讨的政治协议，它为与欧盟的贸易和政治合作奠定了基础。其中关于高等教育的部分涉及到了教育和研究。

英国将继续留在欧盟的“地平线计划”(Horizon program) 之中，这是一个备受赞赏的计划，旨在支持科学和创新以及高度专业化的研究组织，包括欧洲原子能共同体、国际热核实验堆和哥白尼实验室。关于“地平线计划”的决定(新版本将其称为“地平线欧洲计划”[Horizon Europe]) 是令人期待的，因为由于欧盟最近的国际化改革，一旦

英国的财政贡献得到解决，英国就将以与以前几乎相同的条件参与其中。这包括保证英国可以获得欧洲研究理事会的拨款和“玛丽·斯科沃多夫斯卡—居里行动”(Marie Skłodowska-Curie Actions) 项目的研究奖学金。“地平线计划”对于人文和社会科学来说也是相当受欢迎的，因为从国家的角度来说，人文和社会科学比科学、技术、工程和数学学科获得的支持要少得多。“地平线计划”中的资金将用于发展例如考古学和古典文学等少数学科以及艺术和音乐等专业机构。

尽管政府总理承诺，“伊拉斯谟计划”(Erasmus program) 并不是协议的一部分。政府反而推出了一个更温和的“英国制造”计划(见本期 Guibert 和 Rayón 的文章)。在北爱尔兰，爱尔兰共和国已经出手相救，将北爱尔兰的学生视为自己人。苏格兰和威尔士正在反思他们如何也能留在欧盟——但他们的雄心壮志已经被破灭了。

移民政策

在英国脱欧之前，英国与全球高度相连。但是，由于英国脱欧改变了规则，这会在多大程度上改变入境的学生和学者的数量，仍待观察。

2017 年(新冠疫情之前)的英国大学统计数据 displays, 英国在移民领域处于领先地位。非英国学生和学者几乎占英国 240 万学生总数的 21%。其中超过 91 000 人来自中国，大

致相当于来自欧盟 27 个成员国学生的总和，而来自美国的学生只有 16 700 人。近 30% 的学术人员不是英国人。

除了短期访客逗留，签证现在将成为常态。所有希望在英国大学工作或学习的非英国学者或学生都将受制于新修订的移民规定。对于学术界来说，有三种类型的签证，即学生签证、技术工人的签证，以及全球人才签证。新的毕业生签证正在准备中。2020 年 12 月 31 日前在英国的欧盟公民现在需要获得定居身份的批准。

虽然欧盟新生现在要缴纳与国际学生一样的高额学费，但已经在英国的欧盟公民及其子女将有资格按国内学费标准缴费。然而，仍有一些细节有待解决。“英国大学” (Universities UK) 是获得最新信息的最佳来源。对于想要在欧盟成员国学习或研究的英国公民来说，已有一项“2018 欧盟指令” (EU Directive of 2018)，涵盖了关于第三国研究人员、学生和实习生赴欧盟的事宜。这也是推动欧盟吸引人才的举措之一。

贸易维度

国际化一直是英国高等教育资金的重要来源。国际学生支付的费用用于补贴英国的教学和研究。英国有 40 多万国际学生，66.6 万国际学生在英国以外的地区攻读英国学位（其中 49% 在亚洲）。跨国教育现象 (transnational education) 包括海外分校、英国与当地大学的合作，以及其他形式的学习。跨国教育为高等教育带来了 108 亿英镑收入，这一数字自 2013 年以来几乎翻了一番。其国际化活动创造了 20 多万个就业岗位。

脱欧正激励英国政府进一步走向国际化。一旦英国被接受加入“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定” (Comprehensive and

Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership)，高等教育将成为新的和修订的贸易协议的组成部分，这些协议旨在将贸易从欧洲转向太平洋。虽然“跨太平洋伙伴关系”预计将快速增长，但目前它与欧盟之间的贸易差距是巨大的。只有 8% 的英国商品贸易和 9% 的服务贸易流向跨太平洋伙伴关系联盟，而 43% 的贸易流向欧盟。

英国脱欧将如何影响英国高等教育？

脱欧后，英国政策的默认设置是 2017 年《高等教育和研究法案》 (Higher Education and Research Act)。该法案加强了政府对高教领域的控制，旨在让英国高等教育机构在国内外更具竞争力。

它允许政府在资助研究方面发挥更具战略性的作用。为此，该法案将长期存在的、以学科为主导的研究委员会纳入一个单一的机构，即英国研究与创新 (UK Research and Innovation)。该法案是对新的高等教育提供者的鼓励，或者如一些人所说的那样，对大学的垄断进行了制动。它消除了公立和营利性高等教育机构之间的区别。该法还为发展纯教学（本科学位）的大学创造了条件。这样一来，它打破了大学传统的教育和研究功能之间的有机联系，在博士阶段最为显著。现在并非所有的大学都能授予博士学位，这是显著特征之一。

该法案使政府成为学位授予机构（尽管不会干涉旨在强调大学自治的历史模式）。学校将会考虑设置一个新的学生办公室，在这个办公室中，学生会被明确作为客户被服务。此外，大学也会在卓越教学框架 (Teaching Excellence Framework) 下被评级。

英国脱欧公投以来近 5 年的发展表明，与教学相比，研究将受到更温和的对待。在

执行为期七年的“地平线计划”同时，英国政府采纳了一份名为《变化与选择》(Changes and Choices) 高层报告所提出的建议，该报告指出，英国脱欧政策在改变方向之前，应该把重点放在如何控制损失上。这里的关键词是：稳定 (stabilization) —过渡 (transition) —愿景 (vision)。但对于大学的其他任务，并没有平行的战略报告来缓解脱欧后的过渡。

英国脱欧将在高等教育部门加速实施已隐含在 2017 年法案中的变化之中，也就是说，全球研究型大学与其他大学之间的差距

会越来越大。但是，大学如何看待服务贸易的新机遇也将标志着它们的未来。英国的大学在认识论上历来团结一致，致力于知识的创造和传播，它们将在一段时间内接受英国脱欧的影响。英国脱欧不仅仅是一个法律问题，它也是一个持续的过程。

注：这篇文章基于早期发表在伦敦政治经济学院的“脱欧博客” (LSE Brexit blog) 和《大学世界新闻》(University World News) 上。