

## 免费高等教育：在政治浪潮中随波逐流

艾利安娜·德加亚顿

艾利安娜·德加亚顿 (Ariane de Gayardon): 荷兰特温特大学 (University of Twente) 高等教育政策研究中心 (Center for Higher Education Policy Studies) 博士后研究员

电子邮件: a.degayardon@utwente.nl

鉴于 2020 年发生的一切, 有关高等教育成本的辩论趋于缓和也就不足为奇了。2020 年是人类健康和经济困难重重的一年。2016~2019 年间发展起来的免学费运动已经停滞, 这一结果合乎逻辑。2020 年势必会对高等教育未来多年的发展产生不良的经济影响。然而, 2020 年也是一些国家的选举年, 因此就免费高等教育这一议题, 希望和失望纷至沓来。

### 美国

免学费是美国民主党初选中的一个重要议题。两位领跑者伯尼·桑德斯 (Bernie Sanders) 和伊丽莎白·沃伦 (Elizabeth Warren) 强烈支持全民免学费。2020 年, 乔·拜登 (Joe Biden) 被选为民主党候选人, 但他在学费问题上的立场则没有那么明确。拜登的政策纲领包括免除社区大学的学费, 面向低收入学生提供免费的四年大学教育。拜登的副总统竞选伙伴卡马拉·哈里斯 (Kamala Harris) 并不支持免学费。然而, 她的政策纲领包括免除四年制大学院校机构的学生贷款。作为参议员, 哈里斯共同发起了《无债务大学法案》。

新冠疫情迫使 2020 年春季学期的线下教学停摆, 学费问题从而成为了首要问题。学生们反对为在线教学支付全额学费的计划。他们认为在线课程质量较低, 收效甚微。

即使恢复线下教学, 新冠疫情导致的长期经济危机将使学费问题继续保留在政治议程上。受新冠影响, 学生的家庭经济资源减少, 因此人们将再次质疑学生能否负担四年制大学的学费, 从而大学招生模式和学生的选择将发生变化。

在这种特殊情况下, 拜登总统支持为家庭收入低于 125 000 美元的学生免除社区大学和四年制大学教育的学费, 以此确保低收入学生, 包括那些家庭遭到新冠疫情重创的学生接受高等教育。此举是对当前教育体系的可喜改进。加上其他一些政策改进, 如扩大儿童税收抵免计划等, 拜登很可能为民主党赢得重要的政治胜利。

### 新西兰

尽管 2020 年是新西兰的选举年, 政府对新冠疫情的应对措施值得赞扬, 但是新出台的免学费计划严重受挫。2017 年, 新西兰工党政府推出了“免学费”项目, 免除大一新生的学费, 并计划将这项措施在 2020 年覆盖大二学生, 2024 年覆盖大三学生。但是, 2020 年工党政治纲领中没有计划免除大二学生的学费。

工党政府立场的变化有以下几个原因。首先, 工党政府成功控制了新冠疫情, 确保工党在大选中赢得胜利, 因此工党极可能无需从免除学费的承诺中获得宣传收益。其次,

免除大一新生学费的评估结果令人失望，比如富裕学生享受了不相称的福利、未能提高入学率等。第三，工党用“免费”学徒计划取代了将免学费措施在大二学生中扩展实施的计划，实际是通过聚焦大专职业培训来试图帮助低收入学生群体。

## 免除学费的政治

德加亚顿（Gayardon）与贝纳斯科尼（Bernasconi）在《国际高等教育》第 100 期的文章中强调，在政党的选举纲领中，或现任总统在竞选中谋求连任时，免除学费运动出现的频率高于其他一切政治议题。美国和新西兰的例子证明了这一点：美国选举具有争议时，免费高等教育就会出现在议程上；当政党确保选举成功时肯定时，免除学费不再是新西兰工党的政策纲领。

新西兰的案例也表明，尽管免除学费极具吸引力，但它是一项极其昂贵的政策，政党往往无法兑现其承诺。最近许多国家的例子都证实了这一点。在预算有限、缺乏政治利益驱动的情形下，智利不再将免除学费这一政策覆盖到更多学生或更多大学。同样，为减少财政赤字，加拿大安大略省停止面向低收入学生免除学费。上述案例表明，免费

高等教育的有限收益难以证明高昂成本的合理性，从而导致计划终止或政策受限。智利于 2016 年开始的免除学费运动在随后的三年中吸引了许多国家效仿，但免除学费计划的未来却充满不确定性。

## 免除学费的未来

就目前而言，免除学费运动前途未卜。虽然该计划是政治领导候选人的有力工具，但由新冠疫情引起的经济危机可能会使高等教育的预算严重缩减。高等教育一向不是政府的首要工作，政府在未来几年势必会将重心放在经济复苏和医疗保健上。在这种情况下，全民免学费似乎不是一项可行的政策。

然而，在疫情肆虐之际，低收入家庭受到了最严重的经济打击，因此政府有可能在时机成熟时，考虑实施有针对性的免学费政策。这也恰恰是拜登总统提出的政策：为低收入学生免除社区大学学费。在此之前，意大利、加拿大的新不伦瑞克省和日本等地已经实施了类似的政策。针对性免学费将有效利用投入高等教育的稀缺资源。未来可能证明这一政策对疫情恢复期大有裨益。