

公立部门主导下的私立高等教育：以德国为例

芭芭拉·M·凯姆

芭芭拉·M·凯姆 (Barbara M. Kehm)：德国汉诺威莱布尼茨大 (Leibniz University of Hannover)
莱布尼茨科学与社会中心 (Leibniz Center for Science and Society) 研究员

电子邮件：bmkehm@t-online.de

在德国，包括高等教育在内的所有教育都被认为是一种公益物品，因此教育是免费的，公立部门不收学费。该系统将教育事务下放至各个州，德国 16 个州对位于其境内的所有公立教育机构负有全面责任。众所周知，德国拥有国家资助的、以二元制为主的高等教育体系，主要包括两种机构类型：大学和应用科技大学。

高等教育机构中也有一个私立部门。私立部门须要接受国家部门的监督，因为这些机构必须获得德国相关州的批准才能成立，如果他们想授予学术学位（学士、硕士、博士学位），就必须寻求国家的认可。为了获得州政府的认可，私立高等教育机构需要获得科学委员会 (Science Council, 高等教育规划、资助和政策领域的重要缓冲和咨询机构) 授予的机构认证，以及认证机构授予的学习课程认证。

建立私立院校的动机

大多数私立院校被认为规模过小、过于专业，且质量平平，不值得公众关注。因此，私立院校并没有真正对公立院校构成竞争或威胁，而德国关于私立高等教育的公开辩论也相当低调。

非国家行为者在私立高等教育部门发挥着重要作用。斯波利奇 (Sperlich) 在其 2006 年关于建立私立高等教育机构的原因和动机

的研究中，区分了六组行为者：私人、公司、基金会、协会、教会和城市。所有这些行为者都出于各种原因建立并经营着私立高等教育机构。

斯波利奇指出，有三个因素在基本上所有的私立高等教育机构的建立中起了作用：公立高等教育部门所能提供的学习名额短缺；公立部门的能力过剩导致财政赤字；以及社会对教育作为一种纯粹的公共利益的看法发生了一些变化。此外，她还区分了建立私立高等教育机构的四个主要动机。

社会经济发展中某些部门需要具有特定专业资格的高等教育毕业生（例如，银行、电信）。希望有更好的形象和更高的声望，以及有机会影响政治和社会决策。这种动机可以在建立私立高等教育机构的城市和个人中找到。经济原因，其形式可以是获得利润或注销利润以节省税收，或补充特定的公司组合（例如，出版公司）。

意图改善现有的高等教育系统，认为私立院校是一个可行模式，有更好的前景来克服公立部门现有的问题，有更好的机会来实施改革，或者由于私立院校有更多的自由来塑造自己的结构和方法，并且没有官僚主义的负担，从而发展特定的教育。

事实上，大多数私立高等教育机构都试图为自己树立一个形象，即与公立院校相比，他们更有能力成为改革的典范，在教学和学习方面做得更好。

对私立高等教育的讨论

如果说私立高等教育是一个值得讨论的问题的话,那么公众的讨论就分为正反两方面。私立高等教育因以下方面而受到赞扬:与专业实践的紧密联系以及在学习期间就有机会与潜在雇主建立良好的网络;良好的组织和基础设施、小型研讨会小组以及与教师个人接触的可能性;低辍学率、良好的就业前景以及便于向劳动力市场过渡。

私立高等教育因一些原因受到批评:其高额的学费和精英主义的指控;其复杂的学生申请和选拔过程;其科目范围小,学习计划受到严格的监管和严格的关注;其提供的教育在大多数情况下不是基于研究,而是受到私立部门公司的高度影响。

一些统计数据

2018~2019 年,德国有 117 所私立高等教育机构,其中 19 所是大学,92 所是应用科技大学。此外,还有三所与信仰宗教有关的私立高等教育机构和三所私立艺术学院。相比之下,国家部门由 107 所大学和 243 所应用科学大学组成。通常情况下,私立大学提供学士和硕士学位课程,但有 15 所私立大

学也有权授予博士学位。私立应用科技大学大多只提供学士学位课程。

德国联邦统计局指出,虽然 2017 年有 290 万学生在国立高等教育部门就读,但只有 24.7 万学生(占学生总数的 8.5%)在私立高等教育就读。总的来说,我们可以说尽管德国的私立高等教育机构看起来数量相当多,但这些机构大多规模相对较小,每个机构只有几百名学生,最多也就五六千名。

大多数私立高等教育机构是应用科技大学,大多数提供工商管理学位,通常与通信科学结合在一起。学习计划是在与私立企业的密切合作下设计的,往往由私立部门的专业人士开展一些教学任务。

布舍勒(Buschle)和海德尔(Haider)在其 2016 年关于德国私立高等教育部门的研究中指出,私立高等教育机构的主要收入来源是学费,这在公立部门是不允许的。学费因机构和学科而异。平均而言,私立院校的学生每年要为三年制的学士学位支付 6240 至 14000 欧元的学费,为两年制的硕士学位平均每年支付 15500 欧元的学费。此外,赞助和捐赠也在私立高等教育机构的资金中发挥了作用。平均而言,所有机构的财政资源有三分之二以上来源于学生支付的学费。