

罗马尼亚：双轨制下的公私分界

乔治亚娜·米胡特

乔治亚娜·米胡特 (Georgiana Mihut)：英国华威大学 (the University of Warwick) 教育研究系助理教授

电子邮件：georgiana.g.mihut@gmail.com

与其他许多后苏联国家类似，罗马尼亚也有一个双轨制的高等教育体系，其中公立大学提供收费和不收费的学位课程。就罗马尼亚而言，公立和私立大学收取的学费都很低。由于罗马尼亚高等教育体系的双轨制特点，公立大学的特点是公私分明。公立大学的设立并不是出于公平目的；公立大学接受了商业化（例如，利用广告进行招生，在与劳动力市场需求没有直接联系的高要求课程中招收许多学生，以及招收越来越多的付费国际留学生），并在付费和不付费的学生之间建立了层级。此外，由于公立和私立大学的学费都很低，学生可以选择就读私立大学。与私立学校支持者的典型论点相反，罗马尼亚私立高等教育的出现并没有导致教学、管理或技术上的创新。私立高等机构也没有导致公众对国家在提供高等教育方面的作用进行辩论。本文讨论了罗马尼亚的案例与传统的公立和私立高等教育辩论中的相异之处。

国家高等教育公私合营的特点

一个注重公共利益的高等教育系统可以确保最需要的学生能够获得教育。然而，罗马尼亚由国家资助的高等教育并不以公平和包容为导向。择优录取是双轨制的一个典型特征。虽然有少数免学费名额是专门为来自农村的学生和罗姆人学生 (Roma students) 提供的，且只有公立大学才提供数量有限的、

基于学生情况（需求）的奖学金，但免学费名额主要是以成绩而不是学生情况为导向的。择优录取的标准也主导着奖学金和令人羡慕的稀缺的公共资助学生宿舍的分配。罗马尼亚的国家机构旨在吸引和支持具有最高学术成就的学生，但一般这类学生拥有更优越的背景。

人们批评私立高等教育的出现导致了商业化，创建了一个两级系统。尽管公立大学也有吸引付费学生的动机，也参与商业化活动和需求驱动的课程，而且此种做法部分是为了应对来自私立院校的竞争，但也是基于公立院校之间的竞争。此外，由于一些学生支付学费，一些学生不支付学费，公立大学的学生中形成了一个两级体系。

公立与私立院校低廉的学费

尽管公立大学遵循择优录取的制度，但在罗马尼亚，无论是公立还是私立院校，费用都不是接受高等教育的主要障碍。公立和私立大学的费用都很低。在某些情况下，私立大学的学费要比公立大学低。在该国历史最悠久的私立大学布加勒斯特生态大学 (Ecological University of Bucharest)，2020 年心理学硕士学位每年的学费不到 750 欧元，这也是布加勒斯特生态大学价格最高的学士或硕士课程。在该国最大也最有声望的公立大学布加勒斯特大学 (the University of

Bucharest) 心理专业硕士生每学年的收费略高于 800 欧元。2020 年, 该国的官方月最低工资约为 460 欧元。

私立院校的教育: 既没有提高质量, 也没有创新

人们认为私立高等教育的出现会促进创新, 提高办学质量, 但罗马尼亚的情况并非如此。私立大学的出现一直是作为一种吸收需求的机构。1990 年, 只有不到 1% 的罗马尼亚人拥有高等教育学位。为了在需求驱动的市场中竞争, 私立大学不必为了成功而进行创新。他们只是模仿了公立院校的课程、做法和结构。公立大学和私立大学十分相似, 甚至在工作人员雇佣上也相近, 而且私立大学向公共部门的教师提供双重就业。2009 年, 罗马尼亚的私立院校的学生总数达到了峰值, 招收了全国 42% 的学生, 但此后便一直呈减少趋势, 原因是人口的大幅减少, 加上国家对公立大学的资助相对稳定。2017~2018 学年, 私立大学的本科生招生数只占全国的 14%。在过去 20 年里, 高等教育研究人员没有对私立高等教育给予过多关注, 私立大学招生数量减少也是造成这一现象的部分原因。

缺乏高等教育入学机会: 这一挑战将持续存在, 但与教育成本无关

尽管罗马尼亚高等教育供应充足, 入学

成本低, 但学生能否获得高等教育的入学机会仍然是一个重大挑战。2019 年, 该国 30-34 岁的人中只有 27% 的人获得了高等教育学位, 比例为欧盟各国中最低。造成这一现象重要的原因是罗马尼亚学生求学早期辍学率高, 中学毕业考试 (baccalaureate) 的入学率低, 以及目前相对较低的考试通过率。因而在罗马尼亚, K-12 教育部门的创新对于高等教育实现其公共使命是必要的。

不断变化的市场条件

在罗马尼亚, 关于私立大学的公开辩论并非聚焦于高等教育应为公立还是私立。如上所述, 罗马尼亚的私立大学因吸收需求而出现, 并且一直保有这种性质。私立大学有时会因为质量问题遭受批评, 但批评内容同样适用于许多公立大学。私立大学错失了促进创新的机会, 很大程度上是由于其兴起时的系统条件导致。然而, 一种迫切的变革动力正在罗马尼亚的公立和私立院校中萌芽。罗马尼亚现今是欧洲人口减少最严重的国家之一。2018 年罗马尼亚的大学只招收了相当于其 2007 年招生高峰时期 44% 的学生数量。也许人口的持续下降, 而非目前的国家资助政策, 将迫使公立和私立大学进行创新并提高其质量, 以吸引数量日益减少的学生接受高等教育。