

城市之才：中型欧洲城市日益国际化

威廉·范·温登、玛丽安·库尼汉

威廉·范·温登 (Willem van Winden)：荷兰阿姆斯特丹应用科学大学 (Amsterdam University of Applied Sciences) 城市经济创新学教授

电子邮件：w.van.winden@hva.nl

玛丽安·库尼汉 (Marian Counihan)：城市和移民研究哲学家、荷兰格罗宁根大学 (the University of Groningen) 讲师

电子邮件：m.e.counihan@rug.nl

在过去的几十年里，欧洲中型城市已成为吸引技术移民的活跃地点。大学一直是主要的推动力，吸引了来自欧盟和非欧盟国家的国际学生，满足了不断增长的国际学生需求。此外，欧洲的经济一体化导致这些城市吸引了越来越多的国际专业人士（外籍人员、独立工作者）。大学和城市政策制定者已经将技术国际化视为一种增加收入、提高多样性和国际都市化（“我们不是一个小城市”）的方式，或者作为应对因人口老龄化而导致本土市场萎缩趋势的方式。

本文探讨了国际化浪潮在欧洲中型城市中的发展情况，在我们的分析中也结合了来自多个欧洲城市的政策观点和良好实践。

技术移民涌入中型城市

技术移民过程在不同类型的城市中表现出不同特点。拥有高排名大学的城市，如海德堡、鲁汶、隆德或牛津，已经围绕其大学发展了国际化的知识型经济，包括初创企业生态系统和以科学为基础的企业。它们吸引了不仅仅是国际学生，还吸引了大量来自国外的科学家和知识工作者。相比之下，中欧的城市，如德布勒森或蒂米什瓦拉，已经吸

引了来自欧洲和亚洲跨国公司的大规模外商直接投资。他们吸引的是中高技能的工程师，用于建设和运营工厂，而不是大量的国际学生。

每个中型城市都有其独特的因素组合，并产生了独特的技术移民情况，但它们存在着一些共同的挑战。与首都或国际枢纽城市相比，中型城市没有庞大的国际劳动力市场，这使得技术移民（以及他们的伴侣）更难规划职业生涯，导致了较低的留存率。这些城市也缺乏多样性的移民与外籍人员组织，这些组织可以有助于移民更好融入当地生活。此外，与有长期移民历史的大城市相比，这些小城市的宿主社会往往不太愿意接纳移民。

城市及其利益相关者如何对待技术移民

五个关键主题详细阐述了技术移民及相关政策的特定方面。

- 城市品牌：城市和大学往往将自己定位为具有吸引力、国际化和外向型的地方，以吸引国际人才，遵循争夺最佳智力的逻辑。但这些闪亮的营销活动并不总是与学生和居

民的日常经验相符。城市如何有效地打造自己的品牌？利益相关者如何有效合作？

● 社会文化融合：技术移民以不同的原因大量涌入中型城市。但他们到达后，他们如何融入当地社区（如果融入的话），他们面临什么障碍，会出现什么冲突，城市制定了什么政策来促进融合，避免并行社会的出现？

● 高等教育国际化：在大多数中型城市中，大学是国际化的主要推动力。大学一直以来都具有国际化的特点，但在过去的几十年中，它们所吸引的国际（交流和学位求学）学生和工作人员数量激增，并发展了课程国际化。是什么推动了这一趋势，利益相关者如何合作？

● 劳动力市场融合：国际学生和其他技术移民融入城市劳动力市场伴随着一些挑战，尤其是在中型城市中，它们没有长期的技术移民历史。国际学生的留存率往往较低。许多中小型企业难以适应多语言和多文化的劳动力。职业轨迹也不总是按计划进行；技能退化现象也普遍存在。此外，在（后）疫情时代远程办公正在改变工作实践，可能产生深远的影响。

● 城市治理：城市利益相关者面临如何协调行动，以吸引和/或纳入城市中的国际技术移民，解决上述挑战的问题。在我们的书籍《城市之才：中型欧洲城市国际化的良好实践》中，鉴于欧洲城市的实践，确定了各种“协调的国际人才管理”模式。

关于国际高等教育的一些关键发现

首先，在大多数城市中，吸引国际学生和其他技术移民的政策缺乏实证支持，未能明确定义具体的目标群体或追踪外籍人士在城市中的生活状况。在线社区包含了丰富的

第一手质性信息，比如关于技术移民的感受，他们对城市的评价，以及他们面临的问题和挑战，但城市和大学管理部门迟迟未能利用这些丰富的质性数据来制定政策，或积极与学生和其他技术移民就这些问题进行互动。有效的人才管理是必须的，其中应包括收集关于城市和地区技术移民福祉的情报。

其次，国际化不仅仅是为国际学生和其他技术移民提供日常生活的便利。它意味着城市整体定位的转变，包括地方机构、组织和居民。它将产生广泛的影响，需要积极管理。这适用于地方组织，它们需要为更广泛的居民提供服务的能力。一些城市，如格罗宁根或鲁汶，采取了更具战略性和协作性的方法。这种方法需要稳定和长期的资金支持和能力建设，而不仅仅是零星的项目。此外，各个城市应明智地选择共同发展一种关于国际化的综合愿景，超越移民，不仅考虑本地层面，还考虑地区、国家和跨国层面。

最后，高等教育中的国际化可以有助于将城市和大学围绕重大社会挑战汇聚在一起。一些欧洲大学联盟正在引领发展，制定了计划，让学生与不同城市环境中的城市利益相关者共同解决社会挑战，为学生提供了丰富的学习和交流体验，也为城市提供了有价值的政策建议。

注：本文基于库尼汉（M. Counihan）与温登（W. van Winden）编辑的《城市之才：中型欧洲城市国际化的良好实践》（*Cities For Talent: Good Practices For Internationalisation In Medium-Sized European Cities*）一书，由格罗宁根大学出版社出版。该书可在此处下载：<https://books.ugp.rug.nl/index.php/ugp/catalog/book/94>.