

日本：如何应对人口下降

米泽彰纯

日本东北大学教授兼副主任

电子邮件: akiyoshi.yonezawa.a4@tohoku.ac.jp

2023 年 7 月，日本政府发布了关于人口进一步下降的预测报告，并展示了这一趋势对 2050 年青年人口和高等教育入学的潜在影响。该预测报告突出了以下三个主要特点。首先，人口下降的速度有所加快，主要原因是新冠疫情后出生率进一步降低。其次，政府公布了 47 个县の詳細估算，但未考虑到学生可能向东京大都市区集中的情况。最后，该预测首次包含了国际学生的预期人数，但国际学生比例被相对保守地估计在 3%至 8% 之间。

青少年人口的下降对东亚地区的高等教育构成了重大威胁，因为几乎所有东亚社会（包括韩国，中国大陆、香港、台湾地区，以及日本）都面临人口低出生率的挑战。东亚地区的经济历来依靠精英研究型大学体系，通过培养具有高度积极性、高素质的学生和劳动力，来维持其全球竞争力。然而，由于每个孩子的教育投资成本高昂，青少年人口的下降可能削弱精英和准精英大学的生源选拔能力，导致课程削减甚至院校关闭，从而引发教育资源过剩和劳动力市场优质人才储备的减少。这一趋势在日本尤为令人担忧。长期的老龄化已对社会经济造成了深远影响。到 2022 年，日本 15 至 65 岁人口与 65 岁以上人口的抚养比例为 2:1，而预计到 2045 年，这一比例将恶化至 3:2，加剧社会经济压力。

学术卓越计划的表现不如人意

作者近期对日本过去三十年的高等教育政策进行了全面分析，重点探讨了学术卓越计划的表现不如人意。官方政府报告指出，顶尖大学在教育、研究和社会服务方面的国际化和管理改革取得了稳步进展。然而，政府于 2013 年提出的旨在推广世界一流大学作为国家对科学、技术和创新承诺的举措，未能实现将 10 所日本大学跻身世界前 100 名的目标。截至 2022 年，根据“世界大学学术排名”（Academic Rankings for World Universities），仅有两所日本大学进入前 100 名，而这一数字在 2003 年为五所，2013 年为三所。导致这一短期表现不佳的五个因素包括：

- 大学改革不足，官僚化管理日益加剧。
- 由于预算限制和学费停滞，高等教育经费不足。
- 人口老龄化和本土人才库缩小，加上在增加女性和国际学生入学方面的努力不足。
- 由于语言和文化障碍，高等教育和社会的国际化进程缓慢。
- 国家劳动市场中技能和知识的奖励体系不完善。

这些因素相互关联。例如，国际化进程缓慢受到官僚化、经费不足、人口老龄化以及奖励体系不完善的影响。同时，青少年人

口下降和人力资源短缺意味着高等教育和国内学生的就业机会竞争减少。老龄化社会往往更加保守，抗拒变革。日本高等教育系统和整个社会，尤其是农村地区，面临着导致衰退或灾难的恶性循环的高风险。关于人口变化对高等教育影响的最近政策讨论，展示了高等教育、政府和产业各方之间共同的危机感。

改变未来的两个生态系统

日本政府目前正在尝试发展两个生态系统，以帮助日本社会适应全球知识经济：一个是旨在通过科学、技术和创新生成知识价值的知识生态系统，另一个是旨在培养能够融入全球化人才竞争并激活国家经济的高技能知识工作者的人力资源发展生态系统。生态系统的概念是通过涉及政府、产业、大学和学术界等多方利益相关者，在全球、国家和地方各个层面共同发展可持续的良性循环。

在日本，过去 10 年来，知识生态系统的概念与国家的科技和创新政策紧密相连，得到了广泛的接受，重点关注顶尖大学的研究职能及其与产业的合作。近年来，政府开始强调在人才培养方面需要多方利益相关者的参与。全球化和人口下降使得青少年及其家庭之间的多样化和分化加剧。现在，日本政府和社会意识到，教育和人力资源发展的协调需要广泛的利益相关者之间的积极合作。

高等教育再次成为实现这一人才发展生态系统良性循环的关键组成部分。

为了构建知识生态系统，政府已经启动了一项基于约 700 亿美元债券的国家基金，这比过去 20 年一系列零散的学术卓越计划要大得多。该计划利用这笔基金支持少数顶尖大学（约为两三所）在 25 年的时间里。这些大学预计将发展自己的捐赠基金，实现财务自主。政府还在支持一系列科研活动，以维持和发展国家的科技创新基础设施。

在人力资源发展生态系统方面，政府现在的目标是将国际学生的数量从 2019 年（新冠疫情）的 30 万增加到 2033 年的 40 万，将日本留学人数从 22 万增加到 50 万。此外，政府还在积极支持 STEM（科学、技术、工程和数学）相关项目的扩展，如信息科学和绿色技术，尤其是吸引更多女性学生。

建设这两个生态系统并实现这些政策目标无疑将是一个重大挑战。政府与大学之间的联系需要从新公共管理下短期绩效评估的“委托—代理”关系转变为多方利益相关者的参与，进行长期对话以实现高等教育和社会的共同发展。需要改变各方利益相关者的态度，建设更具国际开放性、全球公民意识的跨文化社区，这不仅涉及高等教育，也关系到整个社会的未来。这是一条漫长的路，但在人口下降的严峻长期压力下，日本没有太多时间。